

平成28年

上砂川町議会議録

第1回臨時会

上砂川町議会

上砂川町議会会議録目次

出席議員	1
説明のため出席した者	2
事務局職員出席者	2

平成28年第1回臨時会

(1月15日)

議事日程	3
会議録署名議員	3
開会の宣告	3
開議の宣告	3
会議録署名議員指名について	3
会期決定について	3
新年の挨拶	3
選挙第 1号 上砂川町選挙管理委員会委員及び同補充員の選挙について	6
報告第 1号 上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例制定に関する専決 処分の承認について(承認)	6
閉会の宣告	8

出席議員

議席番号	氏名	1 臨 1.15
1	伊藤充章	○
2	川岸清彦	○
3	吉川洋	○
4	斎藤勝男	○
5	数馬尚	○
6	高橋成和	○
7	横溝一成	○
8	大内兆春	○
9	堀内哲夫	○

説明のため出席した者

役職名	氏名	1臨 1.15
町長	奥山光一	○
副町長	林智明	○
教育長	飯山重信	○
教育委員長	栗原順道	×
監査委員	横林典夫	○
議会事務局長 監査事務局長	中島隆行	○
総務課長	米田淳一	○
企画課長	浅利基行	○
建設課長	佐藤康弘	○
住民課長	斉藤昭彦	○
福祉課長	扇谷洋子	○
地域域支援推進室長	永井孝一	○
税務出納課長	西村英世	○
教育次長	斉藤琢也	○

事務局職員出席者

職名	氏名	1臨 1.15
議会事務局長	中島隆行	○
書記	藤本沙希	○

平成 28 年

上砂川町議会第1回臨時会会議録（第1日）

1月15日（金曜日）午後 1時00分 開会
午後 1時23分 閉会

○議事日程 第1号

- 第 1 会議録署名議員指名について
- 第 2 会期決定について
1月15日 1日間
- 第 3 選挙第 1号 上砂川町選挙管理委員会委員及び同補充員の選挙について
- 第 4 報告第 1号 上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例制定に関する専決処分の承認について

○会議録署名議員

6番 高 橋 成 和
7番 横 溝 一 成

◎開会の宣告

○議長（堀内哲夫） 皆さん、ご苦労さまです。
ただいまの出席議員は9名です。

理事者側につきましては、栗原教育委員長が所用のため欠席しております。

定足数に達しておりますので、平成28年第1回上砂川町議会臨時会は成立いたしましたので、開会いたします。

（開会 午後 1時00分）

◎開議の宣告

○議長（堀内哲夫） 直ちに本日の会議を開きます。

◎会議録署名議員指名について

○議長（堀内哲夫） 日程第1、会議録署名議員指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第124条の規定によって、6番、高橋議員、7番、横溝議員を指名いたします。よろしくお願いいたします。

◎会期決定について

○議長（堀内哲夫） 日程第2、会期決定について議題といたします。

お諮りいたします。本臨時会の会期は、本日1日にしたいと思いますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

よって、会期は、本日1日に決定いたしました。

◎新年の挨拶

○議長（堀内哲夫） ここで、平成28年を迎え初めての議会でございますので、町長、教育長からご挨拶をいただきたいと思います。初めに、奥山町長、ご挨拶をお願いいたします。

○町長（奥山光一） 議長のご指示がありましたので、新年初議会に当たり、年頭のご挨拶を申し上げます。

改めまして皆さん、明けましておめでとうございます。2016年の新年をご家族おそろいでご健勝でお迎えのことと存じます。さて、新しい年を迎え、早いもので私が町長に就任以来2年が経過しようとしております。任期の折り返しを迎える年となったところでございます。この間堀内議長を初め、議員各位には町政運営を初め、諸課題解決

に向け温かいご理解とご協力を賜り、厚くお礼申し上げます。

改めて昨年を顧みますと、町内を初め、国内外ともに激動の年といえますか、多事多難な年であったかと思うところであります。経済的には政府が進める景気対策による効果は地方においてはいまだに実感できず、地域経済は縮小するなど依然として厳しい状況が続いている中であって、政府は1億総活躍の実現を目指し、さらなる経済成長と拡充を掲げ、1月4日に召集されました通常国会において1億総活躍社会実現に向けた追加財政需要を含め総額3兆2,000億円規模の補正予算を提出し、昨日衆議院において可決成立しております。これら新しい経済対策が真に地方に効果が及ぶことを願うものであります。また、2016年度の予算フレームを見ますと、社会保障費の増嵩に加え、防衛費などの増加などにより過去最大となります96兆7,000億円規模の予算も提出され、歳出抑制とはならず、一方で新たな借金である国債発行額は34兆4,000億円程度と前年度より2兆4,000億円程度減額とはなりましたが、国債依存度は35%と依然として危機的財政状況になっているものと考えてるものであります。

こうした中、本町の主要財源であります地方交付税であります。地方税収の伸長により別枠加算が廃止となりましたが、出口ベースで前年度比1,000億円減の16兆7,000億円と地方一般財源は前年度同額は確保したとしておりますが、本町にありましては地方税の伸長は望めず、昨年実施されました国勢調査での人口減少もあり、その影響が大変懸念されるところであります。また、まち・ひと・しごと創生事業費については、引き続き1兆円を確保した上で、地方創生推進交付金として地方の自主的かつ先駆的な取り組みを支援する新型交付金を創設し、1,000億円の計上がなされ、地方自治体の人口減少対策を支援するとしておりますが、この制度非常にハードルが高く、決して使い勝手のよい交付金とはなっていない状況であ

ります。

まち・ひと・しごと創生総合戦略につきましては、議員初め町民の皆様のご協力のもと上砂川町総合戦略を策定することができました。ご承知のとおり人口減少、少子高齢化問題は本町の最重要課題であり、町政運営に限らず地域経済、地域コミュニティに大きく影響を及ぼすもので、課題解決に向けた対応は待ったなしの状況であります。総合戦略を着実に実施するために、本町の置かれている状況を認識し、何が求められているのか、何をしなければならないのか、その効果も含め職員とともにしっかりと具体的な施策の推進に当たっていききたいというふうに考えております。しかしながら、総合戦略の実施は単に行政が行えばよいというのではなく、町民初め関係機関、関係団体と一体となった施策の推進が求められております。これら課題解決には行政のみで思いを達成することはできません。どうか議員各位のさらなるご協力をお願い申し上げます。

現在平成28年度の予算編成作業を進めておりますが、厳しい財政状況は依然として続いており、今後においても国の動向や制度改正等情報収集に努め、上砂川町を将来にわたり持続可能な町にするために、ただ単に待つのではなく、行動し、チャレンジしなければ発展はあり得ないというふうに考えております。何事にも積極的に挑戦していききたいというふうに考えているところであります。いずれにいたしましても、平成28年は上砂川町の創生元年となると思うところで、本町の将来に向けた方向性を定め、町民の皆さんがこの町で安全で安心して暮らせる、そして活力とにぎわいのある町づくりに向け職員と一丸となって町政運営に当たってまいり決意でありますので、議員各位のさらなるご支援、ご協力をお願い申し上げます。初議会に当たってのご挨拶とさせていただきます。ことし1年どうぞよろしくお願いいたします。

○議長（堀内哲夫） 次、飯山教育長、ご挨拶をお願いいたします。

○教育長（飯山重信） 平成28年度の初議会に当たりまして、教育委員会を代表して一言ご挨拶申し上げます。

本来であれば栗原教育委員長よりご挨拶させていただくところでありますが、本日所用で本会議を欠席しておりますので、僭越ながら私からさせていただきます。

皆様におかれましては、新年を健やかにお迎えのこととお喜び申し上げます。また、日ごろより教育行政の推進に対し深いご理解とご協力をいただき、まことにありがとうございます。昨年を振り返りますと、教育委員会制度改革や大学入試制度の見直し検討がされるなど教育部門においてもさまざまな出来事ございましたが、そのような中、本町におきましては小中学校において実施した学力向上対策事業や子育て支援の一環としても開始した高校就学費等助成事業など教育に対して総合的な視点に立って各種事業を進めさせていただいた1年でした。21世紀を担う子供たちの確かな学力向上には学校、家庭、地域が一体となった総合的な取り組みが必要であり、本年においても各種事業を一つ一つ進めることが大切と考えております。子供たちの可能性は無限であり、未来へ羽ばたくエネルギーを秘めております。学校力の強化や家庭学習の定着推進などを行い、しっかりとした学力を身につけさせることによって子供たちの可能性を伸ばし、輝かせ、健やかに育てることが教育の果たす使命と考え、本年もしっかり取り組んでまいりたいと存じます。

結びに、新しい年が子供たちにとって健やかに成長できるすばらしい年になりますように、本年も引き続き皆様のご支援を賜りますようお願い申し上げますとともに、本年が皆様にとりまして明るく希望に満ちた実り多い年となりますよう心から祈念申し上げ、新年のご挨拶とさせていただきます。

○議長（堀内哲夫） 私からも一言ご挨拶を申し上げます。

議員、理事者の皆様方におかれましては、平成28年の輝かしい新春をご家族ともどもご健勝でお迎えになられましたこと、心からお喜びを申し上げます。

昨年は、国外にあっては中東情勢の悪化によるテロの頻発やアジア新興国の経済成長率の伸び悩み、中国株安をきっかけにした世界経済の減速懸念など不安の多い1年となりました。さらには、ことしに入り1月6日に北朝鮮が突如として水爆実験を強行し、アジア地域及び国際社会の平和と安全が脅かされる状態となりました。この行為は周辺国などの緊張を高める行為で、断じて容認することのできない暴挙と言えます。

また、国内にあっては、景気の動向は依然としてアベノミクス効果は都市部と大企業と限定的で、なかなか地方や中小企業、国民全般に行き届かない状況が続いております。政府は、今月4日に召集した通常国会に3兆3,000億円強の27年度予算案を提出いたしました。その中には地方創生加速化交付金や低所得者向けの臨時交付金など、1億総活躍社会の実現に向けた緊急対策に1兆1,000億円を計上し、過去最大規模の平成28年度予算と一体的な財政運営を目指しております。この27年度補正予算と平成28年度予算の効果が地方の隅々まで及び、全国民が安心して暮らせる社会が実現することを期待するものであります。

現在町にあっては、新年度予算編成作業が進んでいることと思います。この予算は、既に策定済みである本町の総合戦略と深く関係し、戦略の推進に向け大変重要であります。国の動向を注視しながらの難しい予算づくりとなるものと感じております。また、昨年実施された国勢調査の結果が影響してくるものと思われまますので、地方交付税に大きく依存している本町にとりましては大変厳しい財政運営となることが予想されます。例年以上に一層の創意工夫が必要かと考えておりますが、議会も知恵を絞り、町民の皆様方の安心、安全のため、ともに働き、そして町民第一の行政運営

を後押ししてまいります。

結びになります。議員並びに理事者の皆様の今後ますますのご健勝、ご多幸をご祈念申し上げて、年頭に当たってのご挨拶といたします。本年もどうぞよろしくお願いいたします。

以上で挨拶が終わりましたので、議事日程に従い、議事を進めてまいります。

◎選挙第1号

○議長（堀内哲夫） 日程第3、選挙第1号 上砂川町選挙管理委員会委員及び同補充員の選挙について議題といたします。

本件につきましては、平成27年12月7日付で議長宛てに本町の選挙管理委員会委員及び同補充員の全員が平成28年1月19日で任期満了となり、選挙を行うべき理由が生じた旨の通知がございましたので、地方自治法第182条第1項及び第2項の規定により、議会において選挙管理委員4名、同補充員4名の選挙を執行することになりました。この選挙の取り扱いにつきましては、議会運営委員会で協議した結果、選挙の方法は指名推選により行う旨の結論に達しました。

お諮りいたします。選挙の方法は地方自治法第118条第2項の規定により指名推選により行いたいと思いますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

したがって、選挙の方法は指名推選で行うことに決定いたしました。

お諮りいたします。指名の方法は議長において指名したいと思いますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

したがって、議長が指名することに決定いたしました。

本件につきましては、広く町内各層から選出す

ることとし、商工団体、青年団体、自治団体、それぞれの候補の推薦をお願いいたしました。その結果、お手元に配付の候補者名簿のとおり各団体からそれぞれ推薦がございましたので、初めに選挙管理委員会委員を指名いたします。

岡克人、大浦憲吾、門馬智、杉上春美の4氏を指名いたします。

お諮りいたします。ただいま指名いたしました4名を選挙管理委員会委員の当選人とすることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

したがって、ただいま指名いたしました岡克人、大浦憲吾、門馬智、杉上春美の4氏が選挙管理委員会に当選されました。

次に、選挙管理委員会委員補充員を指名いたします。

船水俊裕、野沢芳夫、佐々木諄、大橋佳代子の4氏を指名いたします。

お諮りいたします。ただいま指名いたしました4名を選挙管理委員会委員補充員の当選人とすることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

したがって、ただいま指名いたしました船水俊裕、野沢芳夫、佐々木諄、大橋佳代子の4氏が選挙管理委員会委員補充員に当選されました。

次に、補充員の順位についてお諮りいたします。補充員の順位につきましては、ただいま指名いたしました順位にしたいと思いますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

したがって、補充員の順位は、1番、船水俊裕、2番、野沢芳夫、3番、佐々木諄、4番、大橋佳代子の4氏の順位と決定いたしました。

◎報告第1号

○議長（堀内哲夫） 日程第4、報告第1号 上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例制定に関する専決処分の承認について議題といたします。

提案理由の説明を求めます。奥山町長。

○町長（奥山光一） ただいま上程されました報告第1号 上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例制定に関する専決処分の承認について提案理由を申し上げますので、ご審議くださるようお願いいたします。

上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例制定について、地方自治法（昭和22年法律第67号）第179条第1項の規定により、別紙のとおり専決処分したので、同条第3項の規定により報告し、承認を求めます。

提案理由といたしましては、地方税法施行規則等の一部を改正する省令の公布に伴い、上砂川町税条例の一部改正にかかわる関係条項を改正するため、平成27年12月29日に専決処分したので、これを報告し、その承認を求めます。

以下、内容の説明は副町長からいたしますので、よろしくようお願いいたします。

以上でございます。

○議長（堀内哲夫） 引き続き内容の説明を求めます。林副町長。

○副町長（林 智明） それでは、ご指示によりまして報告第1号について内容の説明をいたします。

このたびの改正は、地方税法施行規則等の一部を改正する省令の公布に伴い、これに準拠し規定している上砂川町税条例の関係条項を改正する必要が生じ、平成27年12月31日までの改正が求められたことから、地方自治法第179条第1項の規定により専決処分したので、これを報告し、承認を求めます。

改正の内容でございますが、昨年6月開催の第2回町議会定例会にて議決されました上砂川町税条例の一部を改正する条例のうち、行政手続におけ

る特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律、番号法の施行に伴い、個人番号利用手続の一部見直しを示されたことから、関係する規定につきまして改正を行うものであります。具体的には、番号法の施行に伴い町民税及び土地保有税の減免申請書に番号法で規定する個人番号を記するものとしておりましたが、記載しないこととされたものであります。

それでは、条例本文に参ります。上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例。

上砂川町税条例の一部を改正する条例（平成27年上砂川町条例第9号）の一部を次のように改正する。

第1条のうち上砂川町税条例第51条第2項各号の改正規定中「又は名称、住所若しくは居所又は事務所若しくは事業所の所在地及び個人番号（行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律第2条第5項に規定する個人番号をいう。以下同じ。）又は法人番号」を「及び住所又は居所（法人にあっては、名称、事務所又は事業所の所在地及び法人番号）」に改める。

第1条のうち上砂川町税条例第63条の2第1項第1号の改正規定中「名称及び個人番号」の次に「（行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律第2条第5項に規定する個人番号をいう。以下同じ。）」を加える。

第1条のうち上砂川町税条例第139条の3第2項第1号の改正規定中「個人番号又は」を削る。

附則、この条例は、公布の日から施行する。

以上でございます。

○議長（堀内哲夫） 以上で提案理由並びに内容の説明を終了いたしましたので、本件に対する質疑を受けます。質疑ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） ないようですので、打ち切ります。

討論を行います。討論ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 討論なしと認めます。

これより報告第1号について採決をいたします。

お諮りいたします。本件は、原案のとおり承認することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（堀内哲夫） 異議なしと認めます。

したがって、報告第1号 上砂川町税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例制定に関する専決処分の承認については、原案のとおり承認されました。

◎閉会の宣告

○議長（堀内哲夫） 以上で本臨時会に付議されました案件の審議は全部終了いたしました。

したがって、平成28年第1回上砂川町議会臨時会を閉会いたします。

どうもご苦労さまでした。

（閉会 午後 1時23分）

地方自治法第123条第2項の規定によりここに署名する。

議 長 堀 内 哲 夫

署 名 議 員 高 橋 成 和

署 名 議 員 横 溝 一 成