第8期上砂川町総合計画（原案）

～小さな町の輝く未来へ挑戦するまち～

Ⅰ.基本構想
Ⅱ.人口の将来展望
Ⅲ.前期基本計画（第3期上砂川町デジタル田園都市国家構想総合戦略）

前期基本計画
2025 年度→2029 年度
（令和7年度）　（令和 11 年度）

令和 7 年 3 月 13 日現在

上 砂 川 町

上砂川町概要

明治20年に上砂川炭田が発見され、その後、明治32年に福井県鵜村から来た開拓者・山内甚之助氏他8名によって、この地に鍬が入れられたのが発祥です。大正3年には石炭社である三井鉱山株式会社が起業し、以来炭鉱の町として発展し、昭和24年には当時の上砂川町、歌志内町の一部を分割して「上砂川町」が誕生しました。その後、出炭量も増加し、昭和27年には最大人口の32,103人を数えましたが、エネルギー革命の急速な進行により昭和62年7月に閉山となり、73年の炭鉱の歴史に幕を閉じました。

本町は、北海道の2大都市札幌市と旭川市の間に位置する空知管内の中央に位置し、歌志内市、砂川市、奈井江町、芦別市と境を接し、道央自動車道の奈井江砂川ICや砂川駅に近いことから交通の便も良く、町の北部を貫流するパンケ歌志内川沿いに集落が形成され、南北にそびえる山が強風を遮ることから、温暖で降雪量も少なく、住みやすい恵まれた自然環境にあります。

町章

町章は昭和28年に1月1日に制定されました。菱形は炭鉱を象徴する黒ダイヤを表し、三個の平行四辺形はパンケ歌志内川を象徴しています。

町花・町木

町花 『シバザクラ』

町木 『ハルニレ』

町長挨拶

目　次

序　論 1

1. 計画策定の趣旨と背景 1
2. 計画の構成と期間 2

Ⅰ. 基本構想 4

1. まちの将来像 5
2. 基本構想の期間 5
3. まちづくりの大綱 5
4. まちづくりの展開 7
   (1)施策体系 7
   (2)SDGs(持続可能な開発目標)の推進 9
   (3)DX 推進施策の導入 10

Ⅱ. 人口の将来展望 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。

1. 人口の動向と課題 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
   (1)人口の推移と将来予測 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
   (2)自然増減 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
   (3)社会増減 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
   (4)課題 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
2. 町が目指す将来人口 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
   (1)目指すべき方向性 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。
   (2)町の目指す人口の将来展望 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。

Ⅲ. 第8期上砂川町総合計画前期基本計画 エラー！ ブックマークが定義されていません。

大綱 1. 健康で心豊かに暮らせるまち(子育て・学び・健康・福祉)エラー！ ブックマークが定義されていません。

大綱 2. 活気とにぎわいがあふれるまち(産業・雇用・観光) .エラー！ ブックマークが定義されていません。

大綱 3. 生活環境が整った住みよいまち(安全・安心)エラー！ ブックマークが定義されていません。

大綱 4. 次世代につなげるまち(地域・行政) ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。

付属資料 ..... エラー！ ブックマークが定義されていません。

1. 委員名簿 ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
2. 策定手法(フロー図) ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
3. 計画策定に関する町民参画..... エラー! ブックマークが定義されていません。
(1)第8期上砂川町総合計画策定委員会の開催 .... エラー! ブックマークが定義されていません。
(2)まちづくり座談会の開催 ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
(3)庁内計画策定会議の開催 ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
(4)まちづくり部会討議(係長職、中堅・若手職員)の開催エラー! ブックマークが定義されていません。
(5)まちづくりアンケート調査の実施 ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
(6)パブリックコメントによる意見の募集 ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
巻末資料　まちづくりアンケート調査エラー！ ブックマークが定義されていません。
1. 調査概要 ..... エラー! ブックマークが定義されていません。
2. 調査結果..... エラー! ブックマークが定義されていません。

序　論

1. 計画策定の趣旨と背景

本町では、令和 3 年度から令和 6 年度までを計画期間とする「第 7 期上砂川町総合計画後期基本計画」と、同じく令和 3 年度から令和 6 年度までを計画期間とする「第 2 期上砂川町まち・ひと・しごと創生総合戦略」を一体的に策定し、両計画の整合性及び連携性を高め、想定される社会・経済環境の急激な変化に対応すべく、優先する課題や住民ニーズを的確に把握し、町民の皆さんが安心していきいきと暮らせるまちづくりと持続可能な行政運営に取り組んできました。

しかしながら、本町における人口問題は著しく進展しており、このことにより少子高齢化についても加速度的に進行しているのが現状です。また、今後ますます多様化・複雑化する町民ニーズや行政需要への対応が必要となっております。

この間、国では「全国どこでも誰もが便利で暮らせる社会」を目指し、「デジタル田園都市国家構想」の実現を図るため、「第 2 期まち・ひと・しごと創生総合戦略」を抜本的に改訂し、令和 5 年度を初年度とする 5 か年の「デジタル田園都市国家構想総合戦略」を新たに策定しました。

本町においても、これまで進めてきた地域の社会課題解決や魅力向上に向けた地方創生の取り組みを、今まで以上に推進するため、デジタルの力を活用して継承・発展させるべく、「第 2 期上砂川町まち・ひと・しごと創生総合戦略」を「上砂川町デジタル田園都市総合戦略」に改訂し、「第 8 期上砂川町総合計画・第3期上砂川町デジタル田園都市国家構想総合戦略」を策定するものです。

<table>
<tr><th>年度
計画名</th><th>H27</th><th>H28</th><th>H29</th><th>H30</th><th>R元</th><th>R2</th><th>R3</th><th>R4</th><th>R5</th><th>R6</th><th>R7</th><th>R8</th><th>R9</th><th>R10</th><th>R11</th><th>R12</th><th>R13</th><th>R14</th><th>R15</th><th>R16</th></tr>
<tr><td>(町)
総合計画</td><td></td><td></td><td colspan="4">第7期:前期(4年)</td><td colspan="4">第7期:後期(4年)</td><td colspan="5">第8期:前期(5年)</td><td colspan="5">第8期:後期(5年)</td></tr>
<tr><td>(町)
総合戦略</td><td colspan="5">第1期(5年→6年)</td><td>延長</td><td colspan="4">第2期(4年)
一体的に策定</td><td colspan="5">3期(5年)
一体的に策定</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>(国)
総合戦略</td><td colspan="5">第1期(5年)</td><td colspan="2">第2期(5年→3年)
→抜本的に改訂</td><td colspan="5">デジタル田園都市国家構想
総合戦略(5年)</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>(道)
総合計画</td><td></td><td colspan="6">第8期(概ね10年→8年)</td><td colspan="5">第9期(概ね10年)</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>(道)
総合戦略</td><td colspan="5">第1期(5年)</td><td colspan="4">第2期(5年)</td><td colspan="5">第3期(5年)</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>

2. 計画の構成と期間

総合計画は、「基本構想」「基本計画」「実施計画」で構成します。

基本構想

本町が目指す将来像とそれを実現するためのまちづくりの大綱等を示すものです。

【期間】 2025（令和 7）年度～2034（令和 16）年度（10 年間）

基本計画

基本構想に示す将来像を実現するためまちづくりの大綱に基づき、具体的な施策展開の方向や施策の目標を示します。

【期間】 前期　2025（令和 7）年度～2029（令和 11）年度（5 年間）

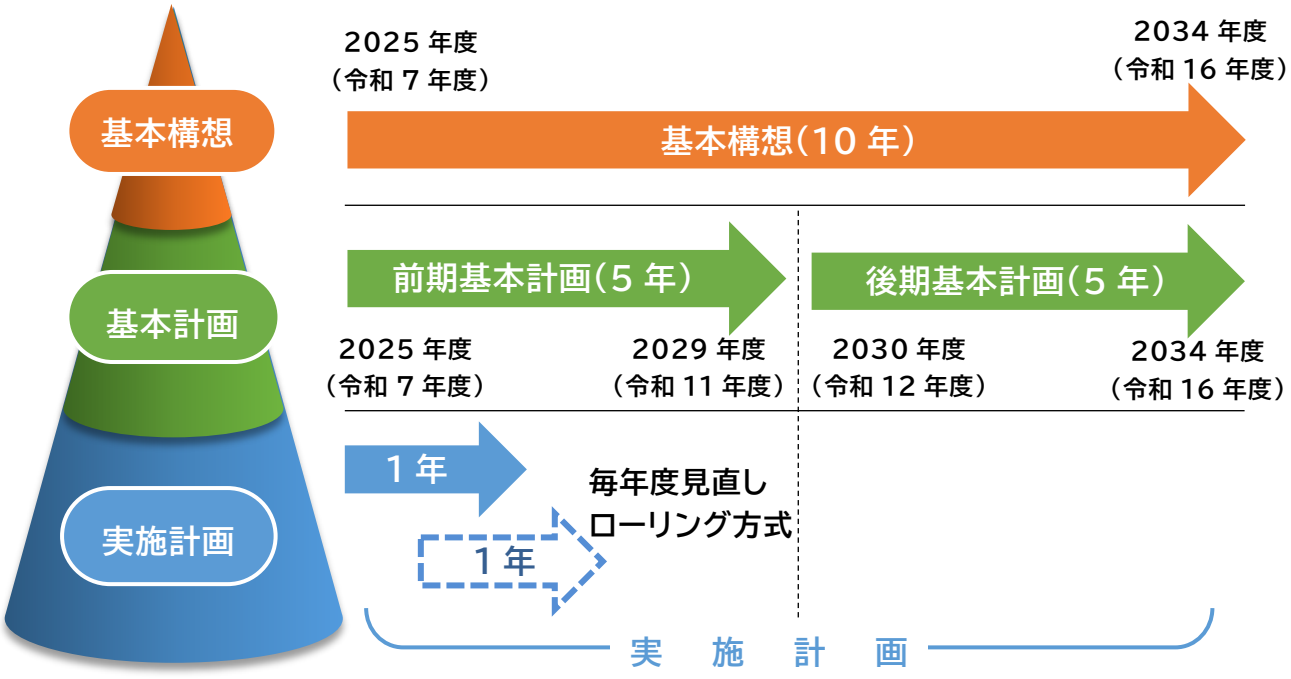
後期　2030（令和 12）年度～2034（令和 16）年度（5 年間）

実施計画

基本計画に示した施策の方向に沿って具体的な事業を示します。

社会経済情勢や住民ニーズ、財政状況などの変化に迅速かつ的確に対応するために、期間を1年間としています。

【期間】 1 年間（毎年見直し）



Ⅰ.基本構想

2025 年度～2034 年度
（令和 7 年度～令和 16 年度）

Ⅰ. 基本構想

1. まちの将来像

将来像

小さな町の輝く未来へ挑戦するまち

北海道で一番小さな町で、子どもから高齢者まで夢と希望を持てるまちを目指すため、将来像を「小さな町の輝く未来へ挑戦するまち」としました。

これからも上砂川町に住み続けたいという思いをさらに広げていき、町民一人ひとりが上砂川町に住むことで幸せを感じることができるまちづくりを進めます。

将来像を実現するために、4つの「まちづくり大綱」を掲げ、積極的に推進します。

2. 基本構想の期間

基本構想の期間は、2025（令和 7）年度を初年度として、2034（令和 16）年度を目標年度とする 10 年間です。

3. まちづくりの大綱

大綱1	健康で心豊かに暮らせるまち（子育て・学び・健康・福祉）

安心して子どもを産み育てることができるよう、妊娠期から出産、子育てまでライフステージに応じた切れ目のない支援体制の整備に取り組みます。

また、次代を担う人材育成のため、民間ノウハウなども活用しながら、自ら考え、判断・行動できる力と学力を身につけるため、習熟度に応じた学習指導を推進します。

住み慣れた地域で生涯にわたって健康で安心して暮らせるまちを目指します。

大綱2　活気とにぎわいがあふれるまち（産業・雇用・観光）

地域経済の持続的な発展を図るため、企業の育成、企業・創業の支援や活性化などによる商工業の振興と安定、労働力の確保に取り組みます。

また、観光資源の有効活用や、観光イベントの強化により、交流人口の拡大を図ります。

大綱3　生活環境が整った住みよいまち（安全・安心）

快適で住みよいまちづくりのため、町営住宅の計画的な維持・保全や道路・上下水道の整備に取り組みます。

安全で安心に暮らせるよう、発生が予想される災害などのリスクに備える防災・減災対策や、防犯・交通安全対策、有害鳥獣対策の強化及び消防体制の充実に取り組みます。

また、脱炭素社会の実現のため、再生可能エネルギーの活用や省エネルギーの推進、ごみの減量化と資源の有効活用による循環型社会の形成など、環境保全のまちづくりを進めます。

大綱4　次世代につなげるまち（地域・行政）

DX の推進については、行政事務の効率化に重点を置きながらデジタル基盤の整備を進めるとともに、デジタル人材育成に努めます。

また、社会が多様化する中で、性別による役割分担を是正し、あらゆる分野において対等な立場で活躍できる社会づくりを進めるため、男女共同参画の促進を図ります。

行財政の効率的運営を図るため、町民の視点に立ち、時代に即した行政サービスの提供を行い、常に効果的で効率的な行財政運営と組織活性化を念頭に置きながら、より町民から信頼される役場づくりを目指します。

4. まちづくりの展開

(1)施策体系

第8期上砂川町総合計画施策体系

将来像

小さな町の輝く未来へ挑戦するまち

大綱1　健康で心豊かに暮らせるまち(子育て・学び・健康・福祉)

基本計画

(1)安心して子どもを産み育てられるまちづくり	①妊娠期からの切れ目ない支援 ②仕事と育児の両立への支援 ③幼児教育・保育の質の向上
(2)次代を担う人材を育成するまちづくり	①GIGA スクール構想の推進 ②教育環境の充実 ③生涯学習の充実 ④スポーツ・文化の振興
(3)誰もが健康で暮らしやすいまちづくり	①高齢者福祉・介護の向上 ②障がい者(児)福祉の向上 ③健康づくりの推進

大綱 2　活気とにぎわいがあふれるまち(産業・雇用・観光)

基本計画

(1)産業を振興し活気あるまちづくり	①商工業の活性化 ②企業誘致・新産業の創出 ③雇用対策
(2)にぎわいと魅力あるまちづくり	①移住・定住の推進 ②交流人口・関係人口の創出 ③各種イベントへの支援 ④発信力の強化

大綱３　生活環境が整った住みよいまち（安全・安心）

基本計画

(1)快適で住みよいまちづくり	①住環境の整備 ②道路網等の整備 ③上下水道の整備 ④土地及び公共施設利用計画 ⑤地域公共交通の充実 ⑥空き家・空き地対策
(2)安全安心に暮らせるまちづくり	①防災・減災対策 ②防犯・交通安全対策 ③消費生活の安定 ④有害鳥獣対策 ⑤環境衛生
(3)脱炭素社会を実現するまちづくり	①再生可能エネルギーの活用 ②省エネルギーの推進 ③循環型社会の推進

大綱4　次世代につなげるまち（地域・行政）

基本計画

(1)ともに行動し活躍できるまちづくり	①町民の参加と協働 ②男女共同参画の推進
(2)持続可能な行財政運営を推進するまちづくり	①DX の推進 ②行財政の効率的運営 ③広域連携の推進

現在の人口

・2024（令和6）年4月1日現在の人口は2,438人

人口推計基準年における想定人口

・国立社会保障・人口問題研修所においては推計期間である2035（令和 17）年の人口を**1,630 人**と推計

・これに対し上砂川町では総合計画での各施策効果を見込み人口を**1,750 人**と推計

目標年次

2035（令和17）年　**1,750人**

（社人研推計準拠 1,630 人。本計画により約120人の改善）

(2)SDGs(持続可能な開発目標)の推進

SDGsとは2015年9月の国連サミットで採択された2030年を期限とする国際目標で、持続可能な世界を実現するための17のゴールと169のターゲットで構成されています。

先進国、開発途上国を問わず世界全体の経済、社会及び環境の三側面における持続可能な開発を統合的取り組みとして推進するもので、政府においてもSDGs推進本部が設置され、平成29年12月に閣議決定された「まち・ひと・しごと創生総合戦略2017改訂版」では、「SDGsの推進は、地方創生に資するものであり、その達成に向けた取り組みを推進していくことが重要」とされています。

そのため、上砂川町でも総合計画の施策体系や取り組みをSDGsの17の目標の視点から、まちの実情に合わせて整理し、推進することで目標の達成を目指します。

（3）DX 推進施策の導入

第 8 期総合計画・総合戦略の策定にあたっては、次のような DX推進施策を導入します。

【自治体業務関連】

①自治体情報システムの標準化・共通化
②マイナンバーカードの普及促進
③行政手続のオンライン化、公共施設のオンライン予約
④AI・RPA※1の活用促進
⑤テレワークの推進
⑥セキュリティ対策の徹底
⑦オープンデータの活用・共有
⑧キャッシュレスの推進
⑨オンライン相談・面談
⑩情報発信の充実
⑪BPR※2の取組
⑫デジタル人材育成

【教育関連】

①ICT※3を活用した教育の推進

【地域社会関連】

①地域社会のデジタル化
②デジタルデバイド（情報格差）対策

※1：Robotics Process Automation の略称。パソコン操作による定型的な業務等を人に代わって自動で処理するソフトウェア・ツール。

※2：Business Process Re-engineering の略。業務本来の目的に向かって組織や制度を抜本的に見直し、業務フロー、情報システムをデザインしなおすこと。

※3：ICT は「Information and Communication Technology」の略で、日本語では「情報通信技術」と訳される。インターネットを活用した情報共有を実現する技術の総称のこと。たとえばメールやチャット、SNS といったコミュニケーションツールはもちろん、EC（Electronic Commerce：エレクトロニック・コマース＝電子商取引）サイトといった Web サービスも ICT に含まれる。